Identificación y consolidación de la línea base de indicadores establecidos en la Evaluación del Diagnóstico Ambiental y que será aplicado para el análisis prospectivo del territorio

Producto 2. Entregable 4

Consultoría para la elaboración del Plan de Gestión Ambiental Regional - PGAR- de la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca -CAR- para el periodo 2024-2035

Bogotá D.C., agosto de 2023

Economía Urbana

Contenido

1 INTRODUCCION 3
2 LÍNEA BASE DE DIAGNÓSTICO 4
3 LÍNEA BASE DE PROSPECTIVA 4
Anexos 6

1 INTRODUCCION

La prospectiva se encarga de estudiar el futuro con el propósito de anticipar y prepararse para los posibles escenarios que puedan presentarse. Si bien no pretende predecir el futuro, si pretende explorar las tendencias, los desafíos y las oportunidades que se derivan de las transformaciones sociales, económicas, políticas, ambientales y tecnológicas que se están produciendo en el presente. Para esto, se parte de la idea de que el futuro no está determinado por el pasado, sino que depende de las decisiones y acciones que tomemos hoy. Por eso, la prospectiva busca involucrar a los actores sociales en la construcción de visiones compartidas y deseables del futuro, así como en la definición de estrategias y políticas para alcanzarlas.

La prospectiva se aplica en diversos ámbitos, como la planificación estratégica, la innovación, la gestión del cambio, el desarrollo sostenible, la educación, la salud, la seguridad, la cultura y la participación ciudadana. Para ejecutar sus pronósticos y los diferentes escenarios viables a futuro utiliza diferentes métodos y herramientas, como el análisis de tendencias, los escenarios, la prospectiva participativa, la creatividad, la simulación y el diseño de futuros. En lo referente a los aspectos del medio ambiente, un ejercicio de prospectiva ambiental es una herramienta que permite analizar los posibles escenarios futuros de un sistema socio-ecológico, considerando las tendencias actuales y las incertidumbres que pueden afectar su evolución. El objetivo es identificar los desafíos y las oportunidades que se presentan para la gestión ambiental y el desarrollo sostenible, así como las acciones estratégicas que se pueden implementar para orientar el sistema hacia el escenario deseado.

Dicho esto, la prospectiva es un ejercicio deseable en la construcción del PGAR 2024-2035 y su construcción parte de la fase de diagnóstico, debido a que, a partir del análisis descriptivo extensivo de todas las dimensiones temáticas estudiadas, es posible hacer un ejercicio de selección de indicadores de prospectiva que permita proyectar de manera acertada el futuro ambiental del territorio. De este modo, este documento tiene el objetivo de identificar y consolidar la línea base de indicadores establecidos del Diagnóstico Ambiental y exponer los indicadores priorizados para el análisis prospectivo del territorio.

2 LÍNEA BASE DE DIAGNÓSTICO

La línea base de diagnóstico enmarca el conjunto de indicadores trabajados en los resultados del diagnóstico de cada componente temático. En total fueron trabajados 60 indicadores distribuidos como muestra la Tabla 1.

Tabla 1. Distribución de indicadores de línea base de diagnóstico por dimensión temática

Dimensión	**Indicadores**
Recurso Hídrico	14
Biodiversidad (Bosques, Páramos, Humedales, Fauna y Flora)	18
Gestión Ambiental Urbana y Sectorial	8
Gestión del Riesgo y Cambio Climático	11
Ordenamiento Ambiental Territorial	6
Autoridad Ambiental	3
Suma total	60

Fuente: elaboración propia.

La información técnica de dichos indicadores fue esquematizada en una base de datos. Dicha base reúne elementos como la metodología del indicador, la descripción del cálculo matemático utilizado, la fuente de información utilizada, la disponibilidad temporal de los datos, la línea base del indicador, entro otros elementos técnicos que permiten que la actualización de los indicadores y el ejercicio de prospectiva sea más amigable (Anexo 1).

3 LÍNEA BASE DE PROSPECTIVA

Una vez hecho un cierre la etapa de diagnóstico y teniendo presente el proceso desarrollado de caracterización de la base natural, socioeconómica y del estado de los recursos naturales del territorio; así como también, los factores de presión ambiental y estudiando el estado de los procesos trasversales de gestión ambiental; se hace un ejercicio de priorización de indicadores de prospectiva.

Dicha priorización fue hecha teniendo en cuenta que los indicadores contaran con información completa que permitiera proyectar cuantitativamente la trayectoria futura, por estar en sintonía con los retos planteados en la fase de diagnóstico y por abarcar de manera integrada el modelo Estado-Presión-Respuesta (OCDE, 2003). La Tabla 2 muestra el listado de indicadores priorizados.

Tabla 2. Indicadores para análisis de prospectiva y construcción de escenarios del PGAR

Dimensión	Tema	Nombre del Indicador
Recurso hídrico	Calidad del agua	Puntos de monitoreo del recurso hídrico categorizados como regular, malo y muy malo
	Administración de la oferta hídrica	Porcentaje de población de la jurisdicción que vive en municipios con escasez hídrica
		Porcentaje de cobertura natural en microcuencas abastecedoras
Biodiversidad	Coberturas naturales	Tasa de crecimiento del área de coberturas natuales
	Áreas protegidas	Porcentaje del territorio CAR en áreas protegidas registradas.
	Administración de bosques, páramos y humedales	Coberturas naturales en áreas delimitadas de páramo
		Coberturas naturales en áreas delimitadas de humedales
Ordenamiento Ambiental Territorial	Gestión integral ambiental del suelo	Degradación severa o muy severa por salinización
		Degradación severa o muy severa por erosión
Aire y mitigación de GEI	Calidad del aire	Estaciones con niveles dañinos para la salud para PM2.5 en más del 5% del tiempo
	Emisiones GEI	Emisiones de GEI
Gestión del riesgo y adaptación al cambio climático	Gestión del riesgo y adaptación al cambio climático	Personas afectadas por eventos de desastres
	Estimación de riesgo por cuencas	Índice Municipal de GRD - Capacidades
Gestión ambiental urbana	Residuos	Cantidad de residuos generados en territorio CAR dispuestos en rellenos sanitarios.
	Zonas verdes	Cantidad de cabeceras municipales con menos del 10% de Suelos de protección urbano incorporados en el POT en conflicto de uso de suelo
Gestión sectorial	Negocios verdes	Negocios verdes
Educación Ambiental	Educación ambiental	Personas beneficiadas por procesos de educación ambiental
Autoridad Ambiental	Control y Vigilancia de los RNR	Porcentaje de autorizaciones ambientales con seguimiento
	Administración de los RNR	Tiempo promedio de trámites permisivos
	Control y Vigilancia de los RNR	Porcentaje de resolución de procesos sancionatorios con acto de inicio

A partir del análisis de estas variables en el ejercicio de prospectiva se espera contar con un ejercicio que permita:

- Identificar las oportunidades y los desafíos que se presentan para el desarrollo sostenible del territorio, así como las fortalezas y debilidades que se tienen para afrontarlos.
- Tener una visión integral y sistémica del territorio, considerando sus dimensiones físicas, biológicas, sociales y económicas.
- Movilizar y comprometer a los actores clave en la gestión ambiental, fomentando la participación, la colaboración y la corresponsabilidad.
- Orientar la toma de decisiones y la planificación estratégica, con base en criterios de sostenibilidad y adaptabilidad.
- Identificar tendencias y cambios ambientales, reconocer las tendencias emergentes en temas como cambio climático, pérdida de biodiversidad, degradación del suelo, entre otros, así como los factores que impulsan estos cambios. Anticipar los cambios y las tendencias que pueden afectar al medio ambiente, así como sus posibles consecuencias e implicaciones.
- Establecer escenarios futuros, construir diferentes escenarios que representan posibles futuros en función de diversas variables ambientales y sociales, lo que permite entender las posibles direcciones hacia las que podría evolucionar el sistema. Definir una visión compartida del futuro deseado, así como los objetivos y las estrategias para lograrlo.
- Evaluar riesgos y oportunidades, analizar los riesgos ambientales y las oportunidades que pueden surgir en diferentes escenarios futuros, lo que ayuda a la toma de decisiones más informada y estratégica.
- Diseñar políticas y estrategias más efectivas y adaptativas en términos de protección del medio ambiente y la sostenibilidad.
- Planificar a largo plazo, proporcionando una base para la planificación, tanto para entidades gubernamentales como para empresas y organizaciones, permitiendo una gestión más responsable y proactiva de los recursos naturales.
- Comunicar y sensibilizar a la sociedad, y a los responsables de la toma de decisiones, sobre los desafíos ambientales y la importancia de abordarlos con enfoques de largo plazo.

Anexos

Anexo 1. Línea base de Diagnóstico

Anexo 2. Línea base de Prospectiva + fichas técnicas